

**From:** Musa Ceylan  
**Sent:** Saturday, March 09, 2013 11:15 PM  
**To:** Koordinatörler  
**Subject:** FW: ARZ

Değerli Yönetici Arkadaşlarım,

Hep birlikte yaşadığımız sıkıntılı sürece ilişkin olarak Sayın Bakanımıza hitaben yazmış olduğum e-postayı, yönetim kademesindeki arkadaşlarımla paylaşmayı görev addediyorum. Bu süreçteki destekleriniz için de çok teşekkür ediyorum. Maalesef bu sıkıntılı süreç bu noktalara gelmiştir. İnşallah, kurumumuz, Bakanlığımız ve ilgili herkes için hayırla sonuçlanır.

Allaha emanet olun.



Musa CEYLAN  
Başkan



[www.evrensel.net](http://www.evrensel.net)

T. C. Avrupa Birliği Bakanlığı  
AB Eğitim ve Gençlik Programları Merkezi Başkanlığı  
(Hayatboyu Öğrenme ve Gençlik Programları Türk Ulusal Ajansı)

*Director, Centre for EU Education and Youth Programmes*  
*Turkish National Agency for LLP & YIA Programmes*  
Mevlana Bulvarı No: 181, Balgat, 06520 ANKARA  
Tel: +90 (312) 4096061-62 Fax: +90 (312) 4096006  
[musa.ceylan@ua.gov.tr](mailto:musa.ceylan@ua.gov.tr) ; [www.ua.gov.tr](http://www.ua.gov.tr)

**From:** Musa Ceylan  
**Sent:** 09 March 2013 Saturday 23:10  
**To:** egemenbagis@yahoo.com  
**Cc:** ibrahim@egemenbagis.com; Fatih Hasdemir  
**Subject:** ARZ

Sayın Bakanım,

Talebim üzerine 7 Mart 2013 tarihinde TBMM'deki Bakan odasında şahsınız, Sn. Fatih Hasdemir, Sn. İbrahim Bayram ve benim katıldığım görüşmede Bakanlığımız ve Ulusal Ajans ilişkileri bağlamında son zamanlarda yaşanan sıkıntıları siz de ben de açık ve net bir şekilde paylaştık. İki gündür de değerlendirmemi kendi içimde tekrar tekrar yaptım ve bu e-posta ile sözkonusu sıkıntılara ilişkin görüşlerimi yine açık ve net bir şekilde sizinle tekrar paylaştıktan sonra kesin kararımı bildirmek istedim.

Sayın Bakanım,

[www.evrensel.net](http://www.evrensel.net)

Şahsıma teveccüh göstererek Başkanı olarak atadığınız bu kurum, kendi deyiminizle “siyasi gündeminize” destek sağlaması talimatınız doğrultusunda bugüne kadar size her türlü desteği vermiştir; buna ilişkin iş ve işlemler de ortadadır. Aynı şekilde, 2013 yılı sonuna kadar olan “siyasi gündeminiz” bağlamında Bakanlığımız üst yönetimine göndermiş olduğunuz 25 Ocak 2013 tarihli e-postanızda belirtmiş olduğunuz hususlar ve konunun hassasiyeti çerçevesindeki talimatınız doğrultusunda yeni döneme ilişkin Ulusal Ajans faaliyetleri de planlanarak dört gün sonra şahsımca 29 Ocak 2013 günlü e-postayla bir tablo halinde tarafınıza arz edilmiştir. Dolayısıyla, sizin siyasi gündeminiz çerçevesinde yapılması gerekenler ve bu husustaki talimatınız konusunda ne benim ne de mesai arkadaşlarımın herhangi bir çekincesi bulunmamaktadır.

Önceki gün gerçekleştirdiğimiz görüşmede, benim size iki konuda engel çıkardığımı ifade ettiniz: Rehber istihdamı ve siyasi gündeminiz kapsamında yapılması istenen etkinlikler. Ben ise, destek verme noktasında asla bir sıkıntının bulunmadığını, verilecek desteğin organizasyon ve diğer hizmet satın alımlarında izlenen yöntemin (doğrudan temin) giderek istisna olmaktan çıktığını, adeta norm haline getirildiğini vurguladım. Bu durumun, kurumun hem ulusal hem de uluslararası mevzuatını ihlalinden dolayı zorlandığını ifade ettim (Ulusal mevzuatımız “açıklık, şeffaflık ve rekabet edebilirlik ilkeleri doğrultusunda”; uluslararası mevzuatımız ise (ki Türkiye Cumhuriyeti Hükümeti adına imzalanmıştır) “in compliance with the principles of transparency, proportionality, equal treatment and prevention of conflicts of interest” hükmünü içermektedir. Görüşmemizde her iki mevzuat metinlerini de çantamdan çıkarıp size göstermeye çalıştım).

Talimatınız doğrultusunda halen uygulanan satınalma yönteminin ise; bu hükümler açısından gerek sayı, gerek aynı mahiyetteki işlerin açık ihale yapmak yerine doğrudan teminle yapılması gerekse aynı firma kanalıyla yaptırılması açılarından çok ciddi olarak zorlandığını, bunun da siyasi (sizin ve hükümetimiz açısından) ve kurumsal riskler taşıdığını, ülkemizin tâbi olduğu anlaşmalar bakımından da çok büyük riskleri barındırdığını (Başkanlığımızca yürütülen AB eğitim ve gençlik programlarına ülkemizin katılımının AB tarafından askıya alınma riski dahil), bütün açık sözlülüğümle arz ettim. Daha doğrusu; mevcut yöntemin değiştirilmesi ve yukarıda alıntılıdığım satınalma ilkeleri (ulusal ve Avrupa Birliği) doğrultusunda açık ve şeffaf süreçler uygulamamız için yalvardım size. Ancak, siz “Benim önümde birkaç aylık seçim süreci var; benim ihale filan bekleyecek durumum yok; mevcut yöntemle devam edeceksen et, bana bu tür engeller çıkaracak adamlarla işim yok, sen yapmazsan çeker gidersin ben başkasına yaptırırım” dediniz. Ben ise mükerrer defalar, bu talimatınıza rağmen, bundan böyle bu tür satınalma işlemlerinin altına hiçbir şekilde imza atmayacağımı tekrarladım. Siz de mükerrer defalar, “istifa etmene gerek yok, zaten ben zaten seni görevden alacağım” dediniz. Kurumda tüm yöneticilerin ve personelin

de bu durumdan çok rahatsız olduklarını ve bahsettiğim risklerin gerçekleşmesinden endişe ettiklerini de aktardım. “Onlar da seninle beraber çekip gitsinler” dediniz.

Bu diyaloglar sonrasında, mahzurlarını açıklıkla arz ettiğim mevcut uygulama yönündeki talimatınızın ve yaklaşımınızın değişmediğini görmüş bulunuyorum. Bu talimatınızın evveliyatını naçizane olarak hatırlatmak adına; görevi bana tevdi ettiğiniz ikinci ayın sonunda (26 Mart 2012) Ajans’taki Makamınızda yapılan staff toplantısında “Benden gelecek toplantı ve diğer hizmet alımı taleplerinde İbrahim’in bildireceği firma ile çalışacaksınız” dediniz (toplantıda hazır bulunanlar: Sn. Fatih Hasdemir, Sn. İbrahim Bayram, Sn. Sadi Kündüroğlu, Musa Ceylan, Sn. Sefa Yahşi, Sn. Murat Kavalalı, Sn. Nilüfer İlhan Fidanay). Sonrasında yönetici arkadaşlarla kendi aramızda yaptığımız değerlendirmelerde, o zaman Bakanlığımızla henüz yeni çalışmaya başladığımız için, birkaç istisnai durum sözkonusudur diye düşündük. Nitekim, takip eden birkaç ay, bu bağlamda değerlendirilebilecek ve sayıca çok da fazla olmayan etkinlikler düzenlendi; sizin teşrifinizin çok katkısı olan faaliyetlerdi bunlar. Benim bulunduğum ortamda bu yönde ikinci bir talimatınız daha olmuştur (Tarih: 29.10.2012, Yer: UA’daki Makamınız, Hazır bulunanlar: M. Ceylan, Sefa Yahşi, M. Kavalalı - talimat M. Kavalalı’ya hitaben verilmiştir).

Bugüne kadar gelen sonraki hafta ve aylar ise, malum siyasi gündeminizin hız kazandığı, bunun sonucu olarak da destek talebinin çok daha yoğunlaştığı bir dönemdir ve bugün de devam etmektedir. Zaten tam da bu süreçte kurum Başkanı olarak şahsım da talimatlarınızın muhatabı olmaktan çıkarılmış, işlemler ya doğrudan sizin tarafınızdan ya da Sn. İbrahim Bayram tarafından Sn. Murat Kavalalı’ya verilmek suretiyle gerçekleştirilmiştir (Nitekim, önceki gün, “Murat ben ne dersem yapıyor, tabii ki onunla çalışacağım” dediniz). Doğrudan bana talimatlandırılmayan, ancak Murat Bey tarafından bana iletilenlerden mevzuatımız bakımından uygun görülmeyenlere ilişkin görüşlerim, uyarılarım ve itirazlarım (Satınalma Koordinatörlüğü’nü bağlı olduğu Genel Koordinatör arkadaşımız olması hasebiyle) kendisine iletilmiş, o da İbrahim Bey’e iletmıştır (örnek: 2 Kasım 2012 tarihinde Sait Halim Paşa Yalısı’nda yapılan etkinlik). Şu konuştuğumuz gün bile devam eden bir uygulama ise, yine İbrahim Bey üzerinden talimatlandırılan ve Murat Bey’in “önce organizasyon çalışması başlasın, satınalma işlem ve prosedürü sonradan halledilir” anlayışıyla başlatmış olduğu irili ufaklı pekçok satınalma faaliyetinin özellikle son iki ay zarfında daha da artması olmuştur.

Kurum Başkanı olarak benim bu bağlamda “bypass edilmemin” sizin başlattığınız ve devamını onayladığınız bir süreç olduğunu düşünüyorum (Aralık ayı ortasında tarafınızdan tüm Bakanlık üst yönetimine şahsınız tarafından atılan ve 19 Ocak 2013’te Haliç Kongre Merkezi’nde yapılan STK toplantısına ilişkin e-postanın dağıtım listesi bunun göstergesidir).

Bu faaliyetin tümüyle UA tarafından finanse edilmesi için benden önce birkaç Koordinatör arkadaşım nezdinde nabız yoklanmış, onların uygun görmemesi üzerine bana yönelmiş, bunun mevzuat olarak mümkün olmadığı, bu talimatı İbrahim Bey'den getiren Murat Bey'e söylenmiştir. Görüleceği üzere, iki gün önceki görüşmemizin çok öncesinde de bu kurumun erken "uyarı sistemi" talimatın geldiği kanaldan işlemiştir. Satınalma işlemlerine ilişkin olarak kurum içinde Başkanından Koordinatörüne, Uzmanından Büro Görevlisine kadar çok ciddi bir rahatsızlık olduğu, bu durumun patlama noktasına geldiği bilgisinin Murat Bey tarafından yaklaşık on gün kadar önce İbrahim Bey'e iletiildiği, İbrahim Bey'in ise "aynen devam" şeklinde bir talimatı Murat Bey'e verdiği şeklinde bir bilgi Murat Bey'e bağlı bir Koordinatör arkadaşımız tarafından bana aktarılmıştır. En son gelişme de, sizinle görüştüğümüz günün bir gün öncesinde, yapılan bir açık ihalede bile en temel mevzuat hükümlerine hassasiyet gösterilmediğine ilişkin bilgilerin tarafıma iletilmesi oldu; bunu da size arz ettim.

Beni talimatlarınıza uymamakla, "siyasi gündeminize" engel çıkarmakla suçladığınız ve önceki gün tekrarladığınız diğer konu olan geçici rehber istihdamına ilişkin olarak da, siyasi irademizin istemesi durumunda sayısı 70'e kadar alabileceğimizi (kanunumuzdaki sayı) ama bunun usulünün sizin veya bir başkasının vereceği isimleri almak olmadığını, KPSS puanı esasına göre İŞKUR üzerinden yürüyen bir ulusal mevzuat kapsamında alınmalarının zorunlu olduğunu söyledim (Tarih: 29.10.2012, Yer: UA'daki Makamınız, Hazır bulunanlar: M.Ceylan, Muhammed Hardalaç). Bu görüşmede verilen talimat: "Musa, Pazartesi'ye kadar hallet, yoksa seni değiştireceğim". Evet, bu psikolojik baskı altında mevzuatı zorlayarak 5 kişiyi aldık. Önceki günkü görüşmemizde, bana şimdi yine aynı yöntemle 25 kişi daha almam talimatı verdiniz; bunu da benim göreve devamımı belirleyecek talimatlardan biri olarak vurguladınız. "Bu rehberleri ben, "siyasi gündemim" çerçevesinde kullanacağım, benden sonra işten atarsınız" dediniz. Ben, bu talimatınıza da uymayacağımı tekrarladım.

Tüm bunlar, bana göre, bizlere bir emanet olarak teslim edilmiş olan kamu kaynağının kullanımı sırasında mevzuatın gerektirdiği hassasiyete uymamak anlamına gelir ki bunu anlamak, anlatmak ve izah etmek benim açımdan mümkün değildir. Bu çerçevede bana düşen, kurumumuzun kaynaklarını son kuruşuna kadar hesabını verebilir bir şekilde ve mevzuat çerçevesinde usulüne uygun olarak yönetmektir.

Sayın Bakanım,

Yukarıda ortaya koyduğum görüşlerimi (olabilecek mevzuat dışı işlemlerde sizi de korumayı amaçlayan "naçizane uyarımı") siyasi iradenize karşı gelmek olarak değerlendirmek elbette sizin takdirinizdir. Ben, tüm yaşananlara rağmen, asla ve asla ülkemin, sizin ve siyasi

gündeminizin zarar görmesine neden olacak hiçbir girişimde bulunmayacağım. Buna Allah adına yemin ederim. Ancak Ajans Başkanı olarak, ana hatlarını yukarıda belirttiğim türden veya mevzuatımıza aykırı olabilecek diğer benzer talimatlarınızı hiçbir şekilde yerine getirmeyeceğimi de açık bir şekilde tekrarlamak istiyorum. Bu kapsamda, kurum Başkanı olarak tarafımca imzalı resmi ihale onayı verilmeksizin yukarıda bahsettiğim “iş başlatılmı, satınalma prosedürü sonradan gelir” şeklinde benim dışımda verilmiş fiili uygulama talimatlarını ve işlemlerini de mevzuatımız doğrultusunda yeniden değerlendireceğim. Ancak, mevzuatımız dahilindeki talimatlarınızı, yine mevzuatımız dahilindeki yöntemlerle en iyi şekilde yerine getireceğimi de bilmenizi istiyorum. Bu zaten benim görevimdir.

Benim yaptığım çağrı, bütün bunlara rağmen, tüm iş ve işlemlerimizin sizi, hükümetimizi, kurumumuzu ve yürüttüğümüz programlar çerçevesinde uluslararası bir eğitim imkanı sağlayan her yaşta binlerce vatandaşlarımızı zor durumda bırakmayacak usuller çerçevesinde yapılması yönündedir, mevcut uygulamaların sakıncaları konusunda naçizane bir uyarıdır.

Sonuç olarak, bir kez de yazmış olduğum [www.evrensel.net](http://www.evrensel.net) “uyarıyı”, ifa ettiğim kamu görevimin ve tâbi olduğumuz mevzuatın bir gereği sayıyorum. Bunu yapmış olmayı, siyasi iradenize veya “siyasi gündeminize” bir saygısızlık olarak görmüyorum. Zira;

- Resmi Gazete’de yayımlanmış Satınalma Yönetmeliğimizin 5. maddesi 4. fıkrasındaki “Eşik değerlerin veya parasal limitlerin altında kalmak ya da bu Yönetmelikte yer alan diğer hükümlerin uygulanmasından kaçınmak amacıyla ihaleler kısımlara bölünemez” açık hükmünün çiğnenmekte olduğu algısını güçlendirecek uygulamaların hukuken sürdürülebilirliği yoktur.
- Devamlı olarak aynı firmadan açık ihale yapılmaksızın doğrudan temin yoluyla hizmet alınamaz ve bunun sürekliliğinde ısrar edilemez.
- Yapılan açık ihalelerde en temel mevzuat hükümleri çiğnenemez.
- Sizin satınalma süreçlerine ilişkin görevlendirdiğiniz arkadaşların “Biz önce işi yapalım, satınalma işlemi sonradan da yapılır” veya “Bunu da fiktif ihale olarak yapsak ne olur?” gibi kabul edilemez tekliflerle iş görmeye çalışmalarını hukuka dayalı kamu idaresi anlayışıyla bağdaştırmak mümkün değildir.

Tüm bu nedenlerle; bahsi geçen talimatlarınıza veya benzerlerine hiçbir şekilde uymayacağımı, bu beyanımın istifa etmemi gerektirecek bir durum olmadığını, görevimin başında olduğumu bilgilerinize saygılarımla arz ederim.

Musa CEYLAN



**Musa CEYLAN**  
Başkan



T. C. Avrupa Birliği Bakanlığı  
AB Eğitim ve Gençlik Programları Merkezi  
Başkanlığı  
(Hayatboyu Öğrenme ve Gençlik  
Programları Türk Ulusal Ajansı)

***Director, Centre for EU Education and  
Youth Programmes  
Turkish National Agency for LLP & YiA  
Programmes***

Mevlana Bulvarı No: 181, Balgat, 06520  
ANKARA

Tel: +90 (312) 4096061-62, Fax: +90  
(312) 4096006

[musa.ceylan@ua.gov.tr](mailto:musa.ceylan@ua.gov.tr) ; [www.ua.gov.tr](http://www.ua.gov.tr)

---

[www.evrensel.net](http://www.evrensel.net)

[www.evrensel.net](http://www.evrensel.net)